

Asociación Argentina de Economía Agraria

TITULO:

Guardia Mitre ¿pueblo desmembrado?

Fecha: 31/07/2017

Categoría: Trabajo de investigación

Viretto, Pablo¹

viretto.pablo@inta.gob.ar

Aiassa, Jorge²

Aiassa.jorge@inta.gob.ar

Apellido y Nombre 3º autor

Correo electrónico

¹ INTA EEA Valle Inferior- Convenio Provincia de Río Negro.

² INTA AER San Pedro, Misiones

Asociación Argentina de Economía Agraria

Guardia Mitre ¿pueblo desmembrado?

Eje temático: Modelos organizacionales de la producción, estructura agraria y ruralidad.

Resumen

Guardia Mitre Provincia de Río Negro (Argentina), presenta características de expoliación, vulnerabilidad y aislamiento (Soldano, 2008). El objetivo fue caracterizar las transformaciones de su espacio rural. La metodología incluye la recopilación y análisis de información primaria y secundaria, entrevistando a informantes calificados y diferentes actores económicos. Fundada como un fuerte era conocida hasta los años 70 por la producción de fardos de alfalfa, hortalizas y frutas como nueces, pasas de uva, de higo, vino, mieles, tanto en las chacras como en las islas, donde se regaba por cauce natural y por sus comparsas de esquila. La navegación del Río Negro, hasta los 50, era fundamental para el transporte de personas, frutas y verduras desde Choele Choel a Viedma. La represa del Chocón, en los 70' y el posterior desarrollo del Valle Inferior, han provocado que las chacras no puedan más regarse por cauce natural y dejen de producir a tal punto que muchas de ellas se han abandonado. Se ha generado un perfil socio laboral de changas, dado que el mercado de trabajo es escaso y con bajos salarios. Resulta evidente el deterioro socio-económico del territorio, sin embargo todavía conserva su riqueza natural e histórica.

Palabras claves: pobreza, vulnerabilidad, aislamiento, actores, intervención estatal.

Guardia Mitre ¿Dismembered town?

Thematic: Organizational models of production, agricultural structure and rurality

Summary

Guardia Mitre (Province of Rio Negro Argentina), presents characteristics of plunder, vulnerability and isolation (Soldano, 2008). The objective was to characterize the transformations of its rural space. The methodology includes the collection and analysis of primary and secondary information, interviewing qualified informants and different economic actors. Founded as a strong was known until the 70s for the production of bales of alfalfa, vegetables and fruits such as walnuts, raisins, Figs, wine, honeys, both in the farms and in the islands, where it was watered by natural channel and by her shearers. The navigation of the Rio Negro, until the 50, was fundamental for the transport of people, fruits and vegetables from Choele Choel to Viedma. The Chocón dam, in the 70's and the later development of the Lower Valley, have caused that the farms can no longer be watered by natural channels and stop producing to such an extent that many of them have been abandoned. It has generated a socio-labor profile of changas, since the labor market is low and with low salaries. It is evident the socio-economic deterioration of the territory, however it still retains its natural and historical wealth.

Key words: poverty, vulnerability, isolation, actors, state intervention.

¹ INTA EEA Valle Inferior- Convenio Provincia de Río Negro.

² INTA AER San Pedro, Misiones

Asociación Argentina de Economía Agraria

Guardia Mitre ¿Pueblo desmembrado?

Introducción

Distintas metáforas acuñadas por los científicos sociales han intentado dar cuenta de la relación entre la transformación de la estructura socioeconómica y política y la fisonomía de las ciudades. Sea bajo el prisma de la dualización, de la fragmentación o de la segregación, esto es, considerando al espacio urbano desde una lógica de polos, de piezas dispuestas en fragmentos o con tendencia a la separación, las ciencias sociales han intentado producir imágenes de la ciudad que expresen la profunda metamorfosis social y económica de la que ha sido objeto (Soldano, 2008).

Desde opiniones vulgares (y no por ello inválidas) o en el ideario de los habitantes de Viedma y Carmen de Patagones suelen expresar que “¡¡en Guardia Mitre no hay nada!!”. Sin embargo, este pequeño pueblo (próximo a las mencionadas ciudades) que hoy no alcanza los 900 habitantes, supo expresar un gran esplendor con alrededor de 2000 habitantes en la segunda mitad del siglo pasado (Vapnarsky, 1983).

En el presente trabajo se propone un análisis de la localidad de Guardia Mitre, Provincia de Río Negro, Argentina y constituye una de las primeras aproximaciones al territorio a ser abordado en la instancia de tesis de la Maestría en Gestión y Desarrollo Territorial (UNR).

Concretamente, se acude a gran medida al esquema analítico y conceptual de Daniela Soldano, quien desarrolla la noción de “insularización” en su texto titulado “Vivir en territorios desmembrados”.

En dicho trabajo, la autora ofrece una síntesis de sus trabajos de investigación empírica realizados en los años 2003 y 2004, donde se propuso un abordaje cualitativo de determinadas experiencias cotidianas de familias del barrio el Remanso (Gran Buenos Aires, Argentina), que padecieron el deterioro de sus condiciones laborales y de vida y pasaron a recibir la asistencia de programas sociales.

Sin dudas, el contexto estudiado por Soldano dista del que se propone en este trabajo, pues, el Gran Buenos Aires reviste una complejidad específica. Asimismo, de todas maneras se torna oportuno desde el plano epistemológico/conceptual, para comprender multidimensionalmente, el proceso de segregación de los territorios de pobreza y la “naturaleza” de la relegación (Soldano, 2008).

Objetivo

El propósito de este trabajo fue comprender los procesos endógenos y exógenos que dieron lugar a las transformaciones territoriales y en la vida cotidiana de los habitantes de esta Guardia Mitre, para caracterizar las transformaciones del espacio agrario y no agrario acaecidas en Guardia Mitre como una primera aproximación al territorio.

Materiales y métodos

En el año 2016, se realizó 10 entrevistas a actores rurales y urbanos e informantes calificados de Guardia Mitre (entre ellos miembros de la municipalidad, Ministerio de Agricultura y Ganadería y Pesca de Río Negro, INTA y el Museo Histórico Regional Emma Nozzi), sobre la producción local, éxodo rural y urbano, las principales fuente de ingreso de la población, acceso a la salud y educación, complejidades del territorio, identidad entre otros aspectos. A su vez se procedió a recabar información primaria y secundaria sobre diversos aspectos de Guardia Mitre, sumados a materiales analíticos y conceptuales de los distintos programas de la Maestría en Gestión y Desarrollo Territorial.

¹ INTA EEA Valle Inferior- Convenio Provincia de Río Negro.

² INTA AER San Pedro, Misiones

Asociación Argentina de Economía Agraria

Acerca de la insularización o desmembramiento de los territorios

El Estado de Bienestar se puede definir como una forma de organización institucional social basada en el compromiso público con el pleno empleo, la política económica, la existencia de provisión universal de ciertos bienes, servicios, transferencias y políticas redistributivas en pos de la reducción de la desigualdad económica y social (Estruch, 1996).

En América Latina existen profundas desigualdades sociales, debido a la aplicación de políticas inadecuadas que provocaron procesos de transformaciones económicas, sociales y culturales. Las ciudades dejaron de ser generadoras de empleos estables y bien remunerados, para dar lugar a la expansión de la economía informal de bajo nivel educativo (Pautassi, 2007; Albornoz *et al.*, 2012).

Esta situación es producto, entre muchas otras causas, del debilitamiento del Estado de Bienestar o del inadecuado desarrollo del mismo, dando lugar a la precariedad en el mercado de trabajo, con remuneraciones insuficientes e inadecuado acceso a la seguridad social. Esto se traduce en un proceso de acumulación de desventajas económicas y sociales que incrementa la pobreza urbana.

De acuerdo a Daniela Soldano, el campo de investigaciones sobre la dinámica urbana y las ciencias sociales, se ha concentrado en los últimos años en el desarrollo de una serie de conceptos y enfoques tendientes a explicar el impacto de los procesos de reestructuración económica sobre la estructura social y espacial de las ciudades. Por su parte, la autora sugiere que el caso argentino debe tender a explicar el proceso de fabricación de “territorios diferenciales o insularización”.

La insularización hace referencia, en primer lugar, a un proceso o tendencia y no a un estado de cosas. En segundo lugar implica, además de los aspectos estructurales, la apreciación subjetiva del relegamiento, es decir, el cúmulo de vivencias asociadas y el modo en que aparece tematizada, evaluada, criticada, compartida, padecida o asumida por los sujetos que viven en el barrio. En otras palabras, el concepto intenta captar la dimensión subjetiva de la segregación a partir del análisis de las percepciones y representaciones sobre el territorio, sobre el lugar social que ocupan los sujetos y sobre la calidad de la filiación a los distintos espacios de socialización y de pertenencia que ofrece la sociedad en su conjunto (Soldano, 2008).

La conformación de territorios insulares o diferenciales, por su parte, remite a la operatoria de tres dinámicas: la “explotación” de su paisaje y su contexto, la vulnerabilización y marginalización socio-laboral de sus habitantes, y su creciente aislamiento relativo.

La localidad de Guardia Mitre

Guardia Mitre es una pequeña localidad ubicada al margen norte del Río Negro, sobre el km 21 de la Ruta Nacional N° 250 y a 97 km al noreste de Viedma (Departamento de Adolfo Alsina – Provincia de Río Negro) y a 80 km de la Ciudad de Carmen de Patagones (Buenos Aires) (Figura 1). Existen dos vías de acceso, una a través de la ya nombrada ruta nacional, cruzando el río en balsa (Figura 2); y la segunda a través de la Ruta Provincial N° 53, de ripio que se inicia en la ciudad de Carmen de Patagones (Gallo *et al.*, 1996).

¹ INTA EEA Valle Inferior- Convenio Provincia de Río Negro.

² INTA AER San Pedro, Misiones

Asociación Argentina de Economía Agraria

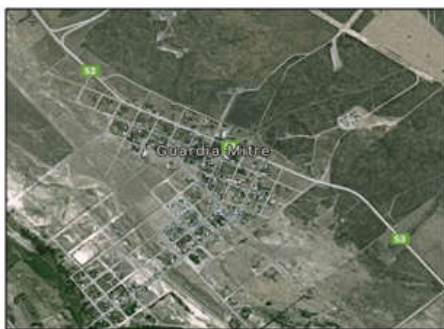


Figura 1. Ubicación geográfica de Guardia Mitre (fuente: Google maps).



Figura 2. Transporte en balsa Guardia Mitre (fuente google).

Los orígenes de esta localidad están vinculados con el establecimiento de fortificaciones, en una suerte de avanzada ante eventuales ataques aborígenes. Las acciones estuvieron dirigidas por el coronel Julián Murga, jefe del fuerte de Patagones, quién levantó una pequeña empalizada y un villorrio en el paraje llamado China Muerta en 1862, bautizada en su honor como Guardia General Mitre.

El poblado se fundó el 16 de diciembre de 1862, a partir de que el coronel Julián Murga hiciera las gestiones necesarias para que se autorice la instalación de un nuevo asiento militar hacia el oeste, sobre la ribera norte del río, para proteger a la población contra posibles malones. Hacia 1865, existen testimonios que dan cuenta de la construcción del primer canal de riego sobre tierras rionegrinas, denominado "Canal de los Sanjuaninos". Éste se llamó así por la procedencia de los operarios que intervinieron en la obra (Ray, 1987).

Se considera que hacia las primeras décadas del siglo XX, el asentamiento atravesaba un momento de esplendor en su crecimiento, ya que para entonces había recibido a inmigrantes de distintos países.

El emplazamiento militar se convirtió, con el paso del tiempo, en un poblado importante de colonos, principalmente procedentes de San Juan. Debido a la fertilidad del suelo, esta región fue adquiriendo gran relevancia económica y estratégica. Desde entonces, el poblado asumió un perfil agrícola ganadero.

Desde el siglo XIX y principios del XX, Guardia Mitre fue un centro de referencia para el incipiente transporte de carga en carretera desde el puerto de Patagones hacia el Alto Valle.

El [27 de mayo de 1987](#), el Congreso de la Nación sancionó la ley 23.512 en la que se declara como la Nueva Capital Federal a los núcleos urbanos, erigidos y por erigirse en un futuro, en el área de las ciudades de [Viedma](#), [Carmen de Patagones](#) y Guardia Mitre, junto con un amplio territorio de campos, en la zona del Valle Inferior del Río Negro, cedido por las Legislaturas de las provincias de Buenos Aires y Río Negro. Hasta la actualidad el proyecto

¹ INTA EEA Valle Inferior- Convenio Provincia de Río Negro.

² INTA AER San Pedro, Misiones

Asociación Argentina de Economía Agraria

nunca se llegó a concretar, aunque la ley de traslado todavía está vigente, ya que el Congreso de la Nación nunca la derogó.

El proyecto del traslado de la Capital Federal a esta región se revive en [2009](#) cuando [Lía Fabiola Bianco](#) y Miguel Ángel Iturrieta, presentaron un proyecto de resolución en el Congreso Argentino en donde se solicita al Poder Ejecutivo de la Nación que cumpla con lo establecido en la ley 23.512. Sin embargo, nunca se llevó a la práctica.

Guardia Mitre fue una localidad pujante, rica en recursos naturales, que llegó a contar con 2000 habitantes. Sin embargo, de acuerdo al Censo Poblacional Año 2010 del INDEC (tabla 1), este pueblo contabilizó 899 habitantes. Y lo que resulta más llamativo aún, remite a que mediante un comentario personal del actual Intendente, Ing. Agr. Ángel Zingoni, Guardia Mitre actualmente (a fines de 2016) sólo cuenta con alrededor de 800 habitantes, evidenciando una clara tendencia al decrecimiento poblacional.

Tabla 1: Censo poblacional 2010 (Fuente: secretaría de planificación, dirección de estadísticas y censos, Gobierno de Río Negro).

DIVISIÓN		CENSO 2010		
Departamento		Población		
Municipio		Total	Varones	Mujeres
Comisión de Fomento				
TOTAL PROVINCIA DE RÍO NEGRO		638.645	316.774	321.871
ADOLFO ALSINA		57.678	28.439	29.239
Municipio VIEDMA		53.618	25.969	27.649
Municipio GUARDIA MITRE		899	456	443
Comisión de Fomento de San Javier		530	288	242
Rural Diseminada		2.631	1.726	905

De proyectos truncos y un desarrollo negado...

A raíz de las continuas inundaciones acaecidas a finales del Siglo XIX, el gobierno nacional decidió en 1910 encarar una serie de estudios encaminados a la proyección y construcción de un sistema de defensa en el Valle Inferior de Río Negro. Este estudio fue realizado entre 1911 y 1913, por la Dirección de Irrigación del Ministerio de Obras Públicas, que además de abordar la problemática de la defensa, analizó la factibilidad de regar 50.000 ha en el valle mencionado.

Así surge el Proyecto de Desarrollo del Valle Inferior de Río Negro, que consistió en poner bajo riego unas 75.000 ha de tierra que integran una vasta zona, ubicada entre la margen sur del mencionado río y una elevación natural conocida como “barda o cuchilla”. La extensión entre ambos accidentes naturales es del orden de los 8 km, que forma el ancho del proyecto, siendo el largo de 100 km aproximadamente.

Dicha distancia está comprendida entre la boca (toma del canal principal sobre el río homónimo), el paraje conocido como Primera Angostura, en cercanías de la localidad de Guardia Mitre, y la desembocadura en el Océano Atlántico (Figura 3) (Villegas *et al.*, 2015).

¹ INTA EEA Valle Inferior- Convenio Provincia de Río Negro.

² INTA AER San Pedro, Misiones

Asociación Argentina de Economía Agraria

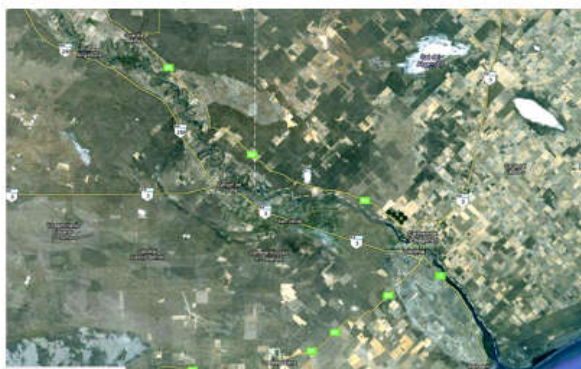


Figura 3. Imagen satelital de la totalidad del proyecto de desarrollo del Valle Inferior.

Al Estado de Bienestar se lo puede entender como el rol específico que asume el Estado en relación a la producción de servicios que hacen al bienestar social, al punto en que se lo puede considerar como “régimen del Estado de Bienestar”, por su influencia en el desarrollo económico y social. La relación entre el Estado y la economía se llegan a entremezclar sistemáticamente, siendo difusa la línea que lo separa, reivindicando la necesidad de asegurar en la población la provisión de empleo, seguridad social y servicios sociales de alcance de carácter universal (Esping Andersen, 1990).

Este modelo de Estado tuvo sus años dorados en las décadas del 50' y 60'a través de diferentes tipos de políticas, garantizando diversos grados o niveles de “bienestar”. Volviendo al contexto de Guardia Mitre, desde 1946, la Secretaría de Agua y Energía Eléctrica ejecutó proyectos para concretar el riego en el Valle de Viedma y así, hacia fines de la década del 50, existían unos 50 km del canal principal y un grupo de canales secundarios de unos 40 km.

El proyecto contemplaba poner en producción bajo riego una superficie importante de tierra y entregarla a los colonos, también suponía la radicación de industrias de base agropecuaria (tomatera, lechera/quesera y frigorífica). En 1959, durante el primer gobierno constitucional de la Provincia de Río Negro, se solicitó por intermedio del Consejo Agrario Nacional, la realización de un estudio integral del valle de Viedma, lo que se concretó a través de una consultora llamada “INTALCONSULT” (Villegas *et al.*, 2015).

A los efectos de encarar la ejecución del Proyecto se creó el Instituto de Desarrollo del Valle Inferior (IDEVI), a través de la Ley N° 200. Sancionada por la Legislatura de la Provincia de Río Negro en las sesiones del mes de agosto de 1962.

La estratificación de servicios públicos fue uno de los principales rasgos de consolidación del Estado de Bienestar, se crearon instituciones públicas de servicios en las comunicaciones, una parte importante del sistema de transporte urbanos, la infraestructura sanitaria y los servicios de energía (Soldano y Andrenacci, 2006).

El IDEVI se puso en marcha en forma definitiva en mayo de 1964, se trata de una organización con personería jurídica de derecho público y privado. Este organismo en sus inicios contó con una organización capaz de atender los múltiples requerimientos de los colonos, como por ejemplo asistencia financiera, técnica, ingeniería, disponía de un Centro de Maquinarias, asistencia para el riego, entre otros aspectos.

A su vez, y cumpliendo con su misión de fomento industrial y de comercialización, el IDEVI integraba una sociedad que administraba una procesadora de tomate, un frigorífico de carnes y subproductos, una usina láctea y dirigía la filial de Abastecedora Argentina de Alimentos S.A., empresa dedicada a la comercialización de todos los productos que se generaban en el valle.

¹ INTA EEA Valle Inferior- Convenio Provincia de Río Negro.

² INTA AER San Pedro, Misiones

Asociación Argentina de Economía Agraria

Sin embargo, luego de todas las iniciativas proyectadas y el declive del Estado de Bienestar, actualmente este amplio valle solamente está irrigado en 23.470 ha, quedando excluido el territorio de Guardia Mitre, y de las cuales apenas un poco más de 13.000 ha se cultivan plenamente. Este último dato da cuenta de que no se aprovecha todo el potencial del valle.

Acerca de la expoliación...

El territorio de Guardia Mitre presenta, en mayor o menor medida algunas de las características de los territorios nombrados por Soldano (2008) como desmembrados o insularizados, dado porque se advierten tres procesos: expoliación del contexto, vulnerabilidad socio laboral de sus habitantes y aislamiento.

El concepto de “expoliación” alude a las restricciones y condicionamientos de la reproducción social de los sujetos, derivada de la degradación del hábitat en los aglomerados urbanos y rurales, intenta iluminar la suma de extorsiones urbanas y ambientales que progresivamente erosionan la fuerza de trabajo, particularmente fuera de los ámbitos laborales, es decir, en los espacios domésticos y comunitarios (Soldano, 2008).

El proceso de expoliación urbana en Argentina, se podría desagregar en los fenómenos macro estructurales tales como las privatizaciones y el aumento de los precios de los servicios públicos; la recesión económica y el aumento de la desocupación; el deterioro de la infraestructura urbana y habitacional vinculada a la disminución de la inversión pública; y la fragmentación socio territorial que se traduce en la generación y deslinde de áreas con gran calidad de servicios e infraestructuras urbanas, frente a otras de provisión deteriorada o ausente (Calello *et al.*, 2004).

En la localidad de Guardia Mitre hay un gran deterioro en su infraestructura urbana y habitacional, que se manifiesta en el tipo de viviendas, dado que las mismas son antiguas, precarias, generalmente de adobe, sin revestimiento, sin acceso a sistemas de cloacas, incluso algunas de ellas no cuentan con baño instalado en el interior (Gobierno de Río Negro, 2017). (Figura 4).



Figura 4. Fachada típica de las viviendas en Guardia Mitre.

Si bien no se cuenta con datos actuales, la vulnerabilidad, se visualiza más en las zonas rurales que urbanas, donde alrededor del 30% de las viviendas al 2010 cumplían con algunas de las siguientes condiciones: piso de tierra, sin provisión de agua por cañerías dentro de la vivienda, o no disponían de baño con descarga de agua (Gobierno de Río Negro, 2017).

Según algunos informantes calificados como técnicos del INTA, muchas de las propiedades de Guardia Mitre, se emplazan en tierras con problemas de títulos o tenencia regular de las parcelas (tanto urbanas como rurales). Asimismo, la deficiente infraestructura urbana se visualiza además en el alumbrado público deficiente, calles en mal estado (ninguna tiene asfalto).

¹ INTA EEA Valle Inferior- Convenio Provincia de Río Negro.

² INTA AER San Pedro, Misiones

Asociación Argentina de Economía Agraria

La producción de alfalfa, muy importante como fuente de alimentación rica en proteínas para los vacunos de los establecimientos de cría de secano, era abundante en la zona, por lo que era un recurso muy importante y muy apreciado para la alimentación animal, Guardia Mitre exportaba fardo a toda la zona

No sólo era importante la producción de alfalfa, sino también de frutas y hortalizas frescas y de miel, frutas secas como nueces y vino a Viedma y Patagones, vía fluvial y terrestres

Al quedar al margen de las obras de infraestructura encaradas por el IDEVI estas tierras dejaron de producir, pasando muchas de ellas a abandonarse. Y al no haberse efectivizado el traslado de la Capital Federal a Viedma, esta localidad quedó subsumida en una adversidad sistémica, carente de inversiones tanto públicas como privadas, y negada de desarrollo de infraestructuras básicas (puentes, calles, planes de viviendas, hospitales de complejidad media y alta, entre otros).

Problemas de acceso al empleo y de consecución de ingreso, baja capacidad de consumo de bienes alimentarios y no alimentarios, graves problemas de traslado hacia sitios alejados son sólo algunas de las dimensiones de las experiencias en estos territorios. Los espacios en insularización se caracterizan, además, por su capacidad para condicionar territorialmente las formas de la sociabilidad. La posibilidad de resistir (individual, familiar y colectivamente) en un contexto de creciente adversidad sistémica se encuentra circunscripta al interior del territorio. La dificultad para salir en busca de recursos transforma al espacio del mismo del ámbito de lo familiar y conocido al ámbito de lo posible; no obstante, la drástica reducción del espacio circundante sólo resuelve al mínimo los problemas de ingreso y de consumo (Fournier y Soldano, 2001).

Aspectos que propician vulnerabilidad

Por su parte, el concepto de expoliación se puede articular con el de la vulnerabilidad (Calello *et al.*, 2004). Es considerada como el riesgo o la probabilidad del individuo, hogar o comunidad de ser lesionado o dañado. Esto se puede expresar de distintas maneras: como fragilidad e indefensión ante cambios en el entorno; como debilidad interna para afrontar las transformaciones necesarias para adaptarse y aprovechar el conjunto de oportunidades que se presentan; como desamparo institucional del Estado, que no genera políticas tendientes a restituir algún nivel de integración de los sujetos o como inseguridad permanente que dificulta, paraliza, desmotiva o incapacita la generación de estrategias.

Resulta evidente un desamparo o desatención por parte del Estado nacional y provincial, que a lo largo de gran parte del siglo XX prometió irrigar y promover el desarrollo socio económico de esta zona del Valle Inferior mediante distintas alternativas y no lo llevó a cabo. Por su parte, el Estado municipal de Guardia Mitre históricamente tampoco contó con las capacidades y posibilidades para fomentar algún tipo de desarrollo sustentable e inclusivo.

No menos importante resulta destacar la incapacidad del sector privado y del tercer sector o economía social de generar estrategias articuladoras de empleos estables y de calidad, mediante el agregado de valor de producciones locales. Por ejemplo, en Guardia Mitre floreció en las últimas décadas una pequeña industria vitivinícola, sin embargo con el paso del tiempo dejó de funcionar. Lo mismo pasó con la producción de mieles que llegaron a obtener premios internacionales pero no llegó a sostenerse en el tiempo (Daniel Miñón, *com pers*¹) y con la esquila, siendo considerada la capital de la esquila y sede de comparsas de esquila de

¹ Daniel Miñón: Ing. Agr. (UNR), Magíster Scientiae en Producción Animal. Docente de la Universidad Nacional de Río Negro. Ex director regional del INTA (centro regional Patagonia norte) Investigador del INTA EEA Valle Inferior en Producción Animal y Sistemas de Producción. Representante del INTA en el Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agro alimentario y Agroindustrial del Cono Sur (Procisur).

¹ INTA EEA Valle Inferior- Convenio Provincia de Río Negro.

² INTA AER San Pedro, Misiones

Asociación Argentina de Economía Agraria

toda la majada de la zona, trabajo que continuaba hacia la región sur de la Provincia de Río Negro. Había mucha gente que vivía de esta actividad

La vulnerabilidad es un concepto relativo como el de desigualdad, estrechamente relacionado con el tipo de amenaza, el sector asediado por el riesgo y su repertorio de recursos disponibles y de estrategias. Para la construcción del concepto de insularización, se puede vincular la vulnerabilidad con la pobreza. Los sujetos y hogares pobres que habitan en territorios de relegación urbana y rural cuentan con capitales y recursos exiguos para afrontar los riesgos inherentes a los procesos de reproducción ampliada de la vida cotidiana. El hambre, las enfermedades, los sucesos inesperados que requieren solvencia material y capacidad de desplazamiento para ser resueltos o contrarrestados exacerbaban el nivel de vulnerabilidad.

Ocurrencias climáticas, como el fuego que afectó recientemente al territorio de Guardia Mitre, hacen que miles de ha productivas se pierdan, y las familias no se puedan recuperar de dicha catástrofe. No sólo los incendios, sino también períodos prolongados de sequías, al quedar fuera del proceso de desarrollo del IDEVI, hacen que sufran pérdidas económicas muy importantes.

La vulnerabilidad también se visualiza por la escasez o ausencia de infraestructura social básica, y como ya hemos aludido, este concepto se vincula estrechamente con la pobreza, por lo que se torna necesario, analizar lo que se entiende por la misma.

La pobreza se interpreta como un proceso complejo de escasez de recursos económicos, sociales, culturales, institucionales que afectan principalmente a los sectores más vulnerables, asociados con la imposibilidad de inserción laboral, inestabilidad, informalidad, bajos salarios. Es decir, implica la imposibilidad de los ciudadanos de poder acceder a los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales (Ziccardi, 2008).

En síntesis, el concepto de pobreza es esencialmente normativo, y su contenido efectivo varía de acuerdo a las necesidades básicas en las que se apoya. Para el caso de Guardia Mitre, según datos del INDEC en 2010, se registraron alrededor de un 7% de hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas, y cerca de un 9% en la zona rural (Gobierno de Río Negro, 2017). También las características demográficas de los habitantes de Guardia Mitre permiten catalogarlos de vulnerables, dado que por su condición de edad, la población joven, en condición económicamente activa, que emigra no vuelve al pueblo. Por lo general los jóvenes en busca de empleo, estudio o simplemente esparcimiento se trasladan a Carmen de Patagones o Viedma. Esto genera una tendencia al envejecimiento poblacional, lo que limita, reduce, cuando no anula, determinadas posibilidades de innovación, aprendizaje y desarrollo para acceder a mejores condiciones de bienestar.

En una visita del coordinador del Proyecto Regional con Enfoque Territorial (PRET), Carlos Main² a Guardia Mitre a partir de una reunión con productores, desde INTA se desarrolló un informe que contiene el siguiente fragmento:

“Entre los aspectos arqueológicos encontrados en Guardia Mitre se observa que son escasos sus saberes técnicos productivos y que sus principales ingresos no provienen de la producción salvo excepciones. Con experiencias y trayectorias de vida variada, relacionadas con historias urbanas, con trabajos en áreas de servicios, pequeños comerciantes, con ingresos mensuales que les permiten permanecer en el espacio rural y con expectativas de lograr aumentar sus ingresos con el excedente de la producción. Está en su condición de existencia, las características sociales que lo acercan al concepto de sector vulnerable en el sentido de aquellos sectores o grupos de la población que por su condición de edad, sexo, estado civil y

² Carlo Main: Lic. en Ciencias de la Educación. Actualmente coordina el proyecto regional con enfoque territorial: Contribución al desarrollo territorial de la zona atlántica de Río Negro. Se desempeña en el INTA EEA Valle Inferior de Río Negro.

¹ INTA EEA Valle Inferior- Convenio Provincia de Río Negro.

² INTA AER San Pedro, Misiones

Asociación Argentina de Economía Agraria

origen étnico se encuentran en condiciones de riesgo que les impiden incorporarse al desarrollo y acceder a mejores condiciones de bienestar.

En este sentido la vulnerabilidad es entendida como el resultado de la acumulación de desventajas y una mayor posibilidad de presentar un daño, derivado de un conjunto de causas sociales y de algunas características personales y/o culturales.

La vulnerabilidad como un fenómeno de desajustes sociales ha crecido y se ha arraigado en nuestras sociedades. La acumulación de desventajas es multicausal y adquiere varias dimensiones. Denota carencia o ausencia de elementos esenciales para la subsistencia y el desarrollo personal e insuficiencia de las herramientas necesarias para abandonar situaciones en desventajas estructurales o coyunturales.

Los problemas destacados en esta primera instancia, denotan un sinnúmero de aspectos que deben ser articulados desde una perspectiva del territorio. En tanto ofrece una posibilidad de interpretarlos desde su historia, su presente y su futuro. No sólo están presentes los problemas técnicos productivos, sino que se trata de una población que prácticamente responde a una lógica y visión diferente, distinta al agricultor familiar típico”.

Un pueblo en aislamiento

La pobreza reproduce mecanismos que retroalimentan el aislamiento y por ende, la vulnerabilidad. El progresivo repliegue y la relegación de los pobres se vincula a la escasa posibilidad de integración al mercado laboral, de acumulación de recursos, a la desaparición de los espacios de sociabilidad entre clases, y a la segmentación de la calidad de los servicios públicos, en particular al deterioro de la educación y la salud en los territorios que habitan (Katzman 2000; Katzman y Retamoso 2005).

La baja productividad, la incertidumbre en la disponibilidad de la tierra por falta de título, el escaso valor agregado en origen hace que las producciones no sean sustentables y que los miembros del grupo familiar tengan que generar ingresos extraprediales para mantenerse y poder escaparle a la vulnerabilidad y pobreza en la que están insertos. Por la falta de mano de obra calificada, por el masivo éxodo de jóvenes, se evidencian perfiles socio – laborales típicos en las “changas”, lo que genera que el mercado de trabajo emprobrado, escaso y precario, con bajos salarios.

Además se pueden visualizar procesos de aislamiento en la ausencia de espacios de sociabilidad y/o esparcimiento, el territorio no cuenta con organismos sin fines de lucro como cooperativas, asociaciones de productores, solamente una Sociedad Rural.



Figura 5. Hospital de Guardia Mitre.

Si bien no existen datos oficiales actualizados sobre los sistemas de salud y educación, los mismos son precarios. Existe un hospital que sólo atiende la salud primaria (Angel Zingoni,

¹ INTA EEA Valle Inferior- Convenio Provincia de Río Negro.

² INTA AER San Pedro, Misiones

Asociación Argentina de Economía Agraria

Com pers³), ya que no posee equipamientos, ni profesionales permanentes para atender especialidades (Figura 5).

En cuanto a la educación, actualmente posee un solo colegio de nivel primario y secundario. En el mismo mucho de los docentes son idóneos, no son profesores. A los estudiantes de la zona rural ante inclemencia climáticas, se les dificulta el acceso al establecimiento por las ya mencionadas infraestructura urbana deficiente. Sin contar, además, que la escuela se ha convertido en refugio de sectores desplazados o vulnerables, cumpliendo funciones de contención social, antes que la función educativa propiamente dicha.

La comunicación se evidencia en el no funcionamiento de la Flota Fluvial del Río Negro dependiente del Ministerio de Obras Públicas. Flota que transportaba todo tipo de mercadería desde Patagones hasta la Isla de Choele Choel, hasta la década del 50. Sin contar, además, la ausencia del puente sobre el Río Negro para acceder a Guardia Mitre sobre la Ruta Nacional N° 250, además la Balsa Sauce Blanco (habilitada de 7-23 hs), a veces no funciona. Esta obra fue solicitada en el año 2008, por el senador Dr. Miguel Angel Pichetto, quien pidió que se la incluya en el presupuesto del año 2009 en la Provincia de Río Negro (Pichetto, 2008).

En el mismo sentido, un hecho que asocia simbólicamente al pueblo de Guardia Mitre con un espacio abandonado (vacío, desolado, olvidado), a la vez que reproduce esta imagen, remite a un artículo publicado en julio de 2013 en un diario digital. El mismo textualmente refería lo siguiente:

<h2>Guardia Mitre al rescate</h2>
<p>La pequeña localidad ubicada a orillas del río Negro fue incluida en el proyecto “La Argentina que Aparece” a cargo de una ONG y una empresa. Promocionan sus fortalezas para “rescatarlo del olvido”.</p>
<p>La localidad rionegrina de Guardia Mitre fue incluida en el proyecto “La Argentina que Aparece” a cargo de la Asociación RESPONDE y La Anónima, con el objetivo de darle visibilidad y protagonismo a pequeños pueblos para rescatarlos del olvido.</p>
<p>Esta organización no gubernamental trabaja con pequeños pueblos rurales para darles entidad, protagonismo y mostrar sus fortalezas, potencial de desarrollo, sueños y, también, obstáculos que enfrentan.</p>
<p>Fuente: http://www.rionegro.com.ar/sociedad/guardia-mitre-al-rescate-MORN_1215785</p>

Acerca de la ruralidad:

Dada la pertenencia institucional de quien escribe resulta pertinente considerar la dimensión de la ruralidad. No se trata de sumar una cuarta dinámica al esquema analítico propuesto por Soldano, sino advertir fenómenos que posibilitan observar el referido desmembramiento (o insularización) también en la vida rural.

En América Latina, la nueva ruralidad es un espacio heterogéneo integrado por territorios rurales pero con núcleos urbanos en su interior (Gorenstein, 2000).

³ Angel, Zignoni: Ing. Agr. Actualmente se desempeña como Intendente de la localidad de Guardia Mitre.

¹ INTA EEA Valle Inferior- Convenio Provincia de Río Negro.

² INTA AER San Pedro, Misiones

Asociación Argentina de Economía Agraria

El Instituto de Tecnología Agropecuaria (INTA) considera el desarrollo de un territorio como un proceso implementado por los actores del mismo, con el objetivo de fortalecer las capacidades locales y aprovechar los recursos propios y externos para consolidar el entramado socio-institucional y el sistema económico productivo.

Así, el desarrollo territorial rural consiste en una transformación, que a través de las organizaciones territoriales y de la puesta en marcha de metodologías dinámicas y flexibles de organización social, pretende lograr un alto grado de innovación y diversificación económica productiva con actividades agrícolas y no agrícolas que permitan construir y sostener en el tiempo sistemas productivos locales competitivos y sustentables, reducir el riesgo y la vulnerabilidad frente a los cambios en los mercados y disminuir drásticamente los niveles de marginalidad y pobreza.

Además, se pretende, lograr altos niveles de capital social y cultural a fin de fomentar la inclusión social, el arraigo poblacional, la mayor capacidad de inclusión social y cultural, infraestructura, equipamientos y servicios eficientes para el desarrollo económico y mejora de la calidad de vida (Sili, 2005).

El desarrollo de los territorios, ha ido cambiando a lo largo del tiempo. Actualmente está basado en el conocimiento científico, las tecnologías de la información y comunicación (tic), biotecnologías y nanotecnologías, (Pérez, 2010). La capacidad de aprendizaje, tanto individual como social, para generar riquezas constituye un modo fundamental para aumentar el potencial de desarrollo.

Al considerar la dimensión de la pobreza territorial, debemos distinguir entre pobreza rural y urbana. La incidencia de la pobreza y pobreza extrema es mayor en las zonas rurales que urbanas. Esto se debe principalmente a la insuficiente e inadecuada nutrición, deficiente sistemas de salud y educativos, escasas oportunidades de empleo productivo agrícola y no agrícola, y bajo grado de organización para cubrir efectivamente las demandas rurales (Echeverría, 2000).

La pobreza rural puede ser entendida como pobreza absoluta debido a que quienes la padecen no tienen asegurado el acceso a bienes básicos como educación, salud, alimentación y vivienda. Sin embargo, en América latina, el mayor número de pobres se registra en las ciudades, al no lograr cubrir el estándar de vida aceptado (Ziccardi, 2008).

En el caso de Guardia Mitre, es posible advertir algunos datos que señalan un proceso de desmembramiento que también alcanza a la ruralidad, incluso en algunos aspectos manifestándose con mayor intensidad que en la zona urbana.

En el prólogo de un informe técnico publicado por el INTA, titulado “Tecnología aplicada para el establecimiento y manejo de pasturas de agropiro en ambientes de secano del noreste patagónico”, el Director de la Estación Experimental del Valle Inferior señala lo siguiente.

Nuestra región sufrió una extensa sequía durante el período 2005-2010 que produjo un verdadero desastre económico y ambiental. Los productores perdieron sus cultivos, el ganado, sus pasturas, el monte se degradó y en los pastizales naturales desaparecieron los componentes más valiosos. Los suelos quedaron desnudos, sufrieron voladuras, taparon instalaciones, casas, se borraron los caminos, y la gente se fue del campo porque no había nada que hacer. Se perdieron puestos de trabajo que no se recuperaron con el regreso de las lluvias. Se perdió capital natural, económico y social. La población en su conjunto, tanto la rural como la urbana, sufrieron una enorme pérdida de riqueza, aunque de manera desigual.

Si bien los más afectados fueron los primeros, toda la sociedad de la región se empobreció en el sentido más amplio de la palabra. La desertificación de la norpatagonia fue tapa de los diarios nacionales e internacionales, y las imágenes satelitales de los suelos patagónicos volándose hacia el mar fueron publicadas en medios masivos de comunicación donde causaron un gran impacto social. Se realizaron numerosos congresos, seminarios, y reuniones

¹ INTA EEA Valle Inferior- Convenio Provincia de Río Negro.

² INTA AER San Pedro, Misiones

Asociación Argentina de Economía Agraria

de especialistas, que sin excepción, presentaban muy buenas descripciones y diagnósticos del problema, aunque las propuestas tecnológicas no lograban superar las dificultades de una sequía persistente que agotaba todas las técnicas disponibles.

Por su parte, de acuerdo a cifras del Censo Nacional 2010 del INDEC, el 54% de las viviendas de la zona rural de Guardia Mitre estaban deshabitadas. En la zona urbana, asimismo, este dato arrojaba un 21% de las mismas. Resulta evidente que existió un fuerte proceso de despoblamiento, tanto por razones de la mencionada sequía, como por un contexto signado por falta de oportunidades que se viene describiendo en el trabajo.

Conclusión

Por todo lo señalado a lo largo del trabajo, resulta evidente el deterioro, relegamiento y desmembramiento que atravesó la localidad de Guardia Mitre a lo largo de la historia. Advertimos, mediante dimensiones sociales, económicas, laborales, políticas, demográficas, edilicias, organizativas, etc. que se padecen procesos de expoliación, vulnerabilidad y aislamiento.

Como se indicó en la introducción, las configuraciones simbólicas acerca de un sitio donde “no hay nada”, “nadie quiere ir”, “pueblo fantasma”, “abandonado” y “olvidado” encuentran sus raíces en una dinámica histórica que resultó muy adversa. Sin embargo, por más pequeño que sea, nunca podría comprenderse como la nada o algo completamente vacío, muy por el contrario posee vida y territorialidad, por lo que merece profundizar al respecto.

La construcción de la represa de Río Negro, terminaron con la posibilidad de subirrigar y con los riegos naturales de bajo costo sumada la distancia a recorrer hasta Viedma-Patagones, por lo que si se suma el mayor costo del riego por bombeo y el flete dejaba fuera de mercado a los productos de Guardia Mitre. El crecimiento de la administración pública de la ciudad de Viedma, constituyó como un gran atractivo para los jóvenes en busca de mejores horizontes.

Sin dudas, este escrito se trata de una primera aproximación, que será enriquecida con la recolección de nueva, mejor y mayor información. En tal sentido, volviendo a Soldano, el concepto de insularización conlleva considerar el conjunto de vivencias y percepciones producidas por los sujetos que habitan esos territorios. Por lo tanto, en una próxima instancia analítica, será pertinente abordar el aspecto “subjetivo”, es decir, el generado desde las percepciones que tienen sus habitantes del lugar que ocupan, y de las distancias respecto de la sociedad vista en perspectiva. Ello implica indagar la cotidianidad, las vivencias, las limitaciones y sensaciones de los guardiamitrenses.

El número y la variedad de circunstancias que causan la pobreza, así como la heterogeneidad de condiciones que se presentan en los distintos países y regiones, hace que la búsqueda de soluciones efectivas y eficientes para elevar el bienestar de la población sea compleja (Echeverría, 2000). Es decir, no es suficiente el mejoramiento de las condiciones económicas para establecer o restablecer los vínculos con el resto de la comunidad y salir de la pobreza.

Desde INTA, resulta un desafío interesante para nuestro trabajo que deberíamos interpretarlo como un proceso altamente participativo, interdisciplinario y en colaboración con otras instituciones con capacidades de intervención, en lo que se refiere a la problemática que permanece en estado subterráneo y que es posible de comprender con continuidad y sostenibilidad institucional.

Considero, al igual que Anilló y Centrángolo (2007) que se necesitan urgentes e importantes reformas en los programas sociales y en el sistema de previsión social, para que las personas de menor poder adquisitivo, que viven en lugares relegados como Guardia Mitre, puedan acceder como mínimo a un sistema de salud y educación digna. Actualmente más que planes

¹ INTA EEA Valle Inferior- Convenio Provincia de Río Negro.

² INTA AER San Pedro, Misiones

Asociación Argentina de Economía Agraria

sociales, se necesitan organizaciones con capacidades evolutivas dinámicas y ágiles, capaces de ir respondiendo a las demandas y problemas que van surgiendo.

Bibliografía

Albornoz, V.; Duran, C.; Fausto, M.; Garcia, S.; Gonzalez, P.; Imas, V.J.; *et al.* 2012. Pobreza, desigualdad de oportunidades y políticas pública en América Latina. Soplá. 172 p.

Anilló, G.; Centrángolo, O. 2007. X. Políticas sociales en Argentina: viejos problemas, nuevos desafíos. CEPAL – Colección de Documentos de proyectos. Crisis, recuperación y nuevos dilemas. La economía argentina. 29 p.

Echeverría, R.G. 2000. Opciones para reducir la pobreza rural en América Latina y el Caribe. Revista de la Cepal 70. 13p.

Calello, T.; Lombardo, R.; Suárez, F. 2004. La dimensión sociocultural de los problemas urbanos, en H Caride y M. di Pace (orgas). Ecología de la ciudad. Buenos Aires, Prometeo y UNGS.

Esping Andersen, G. 1990. Los tres mundos del capitalismo de bienestar. Pincenton University Press.

Estruch, A. 1996. Desigualdad y políticas redistributiva. Barcelona, Ed: Cedecs. Cap 2.

Fournier, M y Soldano, D. 2001. Los espacios en insularización en el conurbano bonaerense: una mirada al lugar de las manzanas. III Jornada Anual de Investigación. UNGS, Buenos Aires, Argentina.

Gallo, S.; Martínez, R.S.; Kugler, N.M. 1996. Diagnóstico expeditivo de problemáticas agroeconómicas del Valle de Guardia Mitre. Estación experimental agropecuaria Valle Inferior del Río Negro. Convenio IDEVI – INTA. 17p.

Gobierno de la Provincia de Río Negro, 2017. Dirección de estadísticas y censos. Estadísticas socio demográficas. Consultado en: <http://www.estadisticaycensos.rionegro.gov.ar/index.php?contID=34601>. Enero 2017.

Gorenstein, S. 2000. Rasgos territoriales en los cambios del sistema agroalimentario pampeano (Argentina). EURE, 26 (78), 51-75.

Kaztman, R. 2000. El aislamiento social de los pobres urbanos. Reflexiones sobre su naturaleza, determinantes y consecuencias. Montevideo (documento inédito).

Kaztman, R. y Retamos, A. 2005. Segregación espacial, empleo y pobreza en Montevideo. Revista de la CEPAL, N° 85.

Pautassi, L.C. 2007. El ciudadano como cuestión social desde un enfoque de derechos. Cepal serie 87: Unidad mujer y desarrollo. Santiago de Chile, Octubre 2007. 44p.

Pérez, C. 2010. Dinamismo tecnológico e inclusión social en América latina: una estrategia de desarrollo productivo basada en los recursos naturales. Revista cepal 100. 22 p.

Pichetto, M.A. 2008. Proyecto de comunicación presentado en la Cámara de Senadores, Congreso Nacional. Sesiones ordinarias. Orden del Día N° 966. 27 de Octubre de 2008.

Ray, H.D. 1987. Historia del Valle Inferior del Río Negro. El nuevo Distrito Federal. Ed. Plus Ultra. 10 p.

Sili, M. 2005. La Argentina rural. De la crisis de la modernización agraria a la construcción de un nuevo paradigma de desarrollo de los territorios rurales. Ediciones INTA, Buenos Aires, 2005.

Soldano, D. 2008. Vivir en territorios desmembrados. Un estudio sobre la fragmentación socio-espacial y las políticas sociales en el área metropolitana de Buenos Aires (1990 – 2005). En Soldano y Ziccardi en Ziccardi, Alicia (Comp) 29p.

¹ INTA EEA Valle Inferior- Convenio Provincia de Río Negro.

² INTA AER San Pedro, Misiones

Asociación Argentina de Economía Agraria

Soldano, D. y Andrenacci, L. 2006. Aproximación a las teorías de la política social a partir del caso argentino en ANDRENACCI, Luciano (compilador). Problemas de política social en la Argentina contemporánea. Buenos Aires, UNGS-Editorial Prometeo.

Vapnarsky, C.A. 1983. Pueblos del Norte de la Patagonia 1779-1957. Centro de Estudios Urbanos y Regionales (CEUR) Buenos Aires. Editorial de la Patagonia. Fuerte General Roca.

Villegas Nigra, M.; Ghezan, G.; Bustos Cara, R. 2015. Estrategias Innovadoras de productores primarios en el valle de Viedma. Fumbapa. Universidad Nacional del Comahue. 18 p.

Ziccardi, A. 2008. Pobreza y exclusión social en las ciudades del siglo XXI. En Ziccardi, Alicia (comp). 23 p.

¹ INTA EEA Valle Inferior- Convenio Provincia de Río Negro.

² INTA AER San Pedro, Misiones